



Statutární město Jablonec nad Nisou

PRO NADCHÁZEJÍCÍ 3. ZASEDÁNÍ ZASTUPITELSTVA MĚSTA JABLONEC NAD NISOU
konané 23.3.2023

K bodu: **Zásady zřizování a obsazování osadních výborů - Info "C, K, V,
Ž, Š, P, R, N, M"**

Předkládá:

- RNDr. Lenka Opočenská
náměstkyně primátora

Projednáno:

Zpracoval:

- Jan Štol
Oddělení strategického plánování

Kont.osoba:

- Jan Štol
Oddělení strategického plánování

- stol@mestojablonec.cz

NÁVRH USN. ZM/N 3600

Zastupitelstvo města Jablonec nad Nisou

s c h v a l u j e

Zásady zřizování a obsazování osadních výborů, které ustanovují rozčlenění města na působnost jednotlivých osadních výborů a postup nominace členů a předsedy.

ZÁSADY ZŘIZOVÁNÍ A OBSAZOVÁNÍ OSADNÍCH VÝBORŮ – DŮVODOVÁ ZPRÁVA

Na území statutárního města Jablonec nad Nisou působí devět osadních výborů, jejichž funkční období je společně s funkčním obdobím zastupitelstva. Tento aktualizovaný materiál popisuje jejich územní rozčlenění, postup zřizování a obsazování včetně umožněného doplňování. Strukturovaný postup v zásadách umožní omezit případné střety a nedorozumění.

Postup zřizování a obsazování

Zájemci se hlásí na základě výzvy, která proběhla v Jabloneckém měsíčníku, na webu města. Formální pravidla pro složení výborů jsou nastavena proto, aby snížila riziko sporů v průběhu zřizování a obsazování výborů.

Pravidla pro počet členů a složení osadních výborů

Rozsah pro minimální a maximální počet členů vyplývá z počtu obyvatel a ZSJ v území výboru. Doporučené minimum je 7 členů, aby se snížilo riziko ovládnutí osadního výboru jedním asertivním členem. Doporučené maximum pak na 15 členů (při reálné docházce se sejde cca. 13), protože větší skupina již vyžaduje příliš formální přístup k řízení diskuze.

Minimální počet reprezentantů ZSJ byl stanoven z důvodu potřeby pokrytí celého území zkušeností členů výboru. Pro ZSJ se 100 a více obyvateli byl minimální počet reprezentantů ZSJ stanoven na jednoho a s 1000 a více obyvateli na dva. I pro ZSJ s méně než 100 obyvateli je zastoupení vhodné ale není povinné. (Výjimku tvoří pouze průmyslová zóna v Rýnovicích – ZSJ Rýnovice-průmyslový obvod, kde by podle počtu obyvatel měl být jeden zástupce, ale je tam 0. V tomto případě by nebylo šťastné doplňovat obyvatele bydlící uvnitř areálů firem, u kterých se aktivní zapojení do osadních výborů nepředpokládá.)

Aby se zbytečně neprotahovalo zřízení osadního výboru kvůli chybějícímu pokrytí byť jedné ZSJ, je zavedena možnost ustanovit osadní výbor i s chybějící až 1/3 členů – v takovém případě ale musí nepokrytá místa zůstat volná pro možnosti pozdějšího doplnění. Osadní výbor tím bude mít ztížené dosáhnoutí usnášeníschopnosti, ale nikoli fatálně.

Shrnutí v ucelené podobě

Tabulka 2: Shrnutí – všechny údaje o jednotlivých osadních výborech

| Osadní výbor | Kód ZSJ | Název ZSJ | Počet obyvatel (2011) | min. členů na ZSJ |
|----------------------------------|----------------|----------------------------|-----------------------|-------------------|
| Centrum | 055972 | Jablonec nad Nisou-střed | 2939 | 2 |
| min. 13. členů (12 009 obyv.) | 055981 | U Nisy | 2308 | 2 |
| | 310433 | U nemocnice | 1914 | 2 |
| | 302961 | Sadová-Pasířská | 1563 | 2 |
| | 055999 | Máchův park | 1309 | 2 |
| | 310450 | Na Smetance | 792 | 1 |
| | 310441 | Nad poštou | 544 | 1 |
| | 302970 | Na roli | 335 | 1 |
| | Kokonín | 067962 | Horní Kokonín | 915 |
| 7-13 členů (1 928 obyv.) | 310565 | Střední Kokonín | 688 | 1 |
| | 310573 | Dolní Kokonín | 298 | 1 |
| Mšeno nad Nisou | 303054 | Mšeno nad Nisou-Podlesí | 2007 | 2 |
| 9-15 členů (8 819 obyv.) | 310514 | Mšeno nad Nisou-U kostela | 1936 | 2 |
| | 056138 | Mšeno nad Nisou-U kapličky | 1813 | 2 |
| | 310522 | Mšeno nad Nisou-U Jelena | 1612 | 2 |
| | 310531 | Mšeno nad Nisou-U zahrádek | 491 | 1 |

| Osadní výbor | Kód ZSJ | Název ZSJ | Počet obyvatel (2011) | min. členů na ZSJ |
|-----------------------------|---------|---------------------------|-----------------------|-------------------|
| | 310549 | Jablonecká přehrada | 65 | 0 |
| | 056022 | Za hrází | 125 | 0 |
| | 056146 | V Břízkách | 4 | 0 |
| Novoveská | 302996 | Na Východě | 1545 | 1 |
| 7-13 členů | 056049 | Novoveská | 739 | 1 |
| (2 246 obyv.) | 056065 | Na hutích | 100 | 0 |
| | 056057 | K Černé Studnici | 8 | 0 |
| Paseky a Šumava | 056006 | Mánesova-Podzimní | 2713 | 2 |
| 13-15 členů | 056014 | Šumava | 1408 | 2 |
| (7 618 obyv.) | 318817 | Vysoká | 1179 | 2 |
| | 056031 | Jablonecké Paseky | 1110 | 2 |
| | 302988 | K Jindřichovu-jih | 261 | 1 |
| | 310468 | U učiliště | 322 | 1 |
| | 318833 | K Jindřichovu-sever | 244 | 1 |
| | 318825 | U Jabloneckých Pasek | 151 | 1 |
| Proseč nad Nisou | 133213 | Proseč nad Nisou | 778 | 1 |
| 7-13 členů | 306649 | Proseč nad Nisou-Domovina | 928 | 1 |
| (1 666 obyv.) | 310581 | Horní Proseč | 350 | 1 |
| | 310590 | Prosečský hřeben | 38 | 0 |
| Rýnovice a Lukášov | 310506 | Rýnovice-Janovská | 1457 | 2 |
| 7-13 členů | 303046 | Rýnovice-Nová Osada | 354 | 1 |
| (2 439 obyv.) | 056103 | Rýnovice-Stará Osada | 243 | 1 |
| | 056120 | Lukášov | 272 | 1 |
| | 056111 | Rýnovice-průmyslový obvod | 486 | 0 |
| Vrkoslavice a Dolina | 056081 | Pražská | 2028 | 2 |
| 7-13 členů | 303003 | Dolina | 1340 | 2 |
| (4 880 obyv.) | 056073 | Vrkoslavice | 712 | 1 |
| | 310484 | Vrkoslavice-Petřín | 612 | 1 |
| | 318850 | Nad střelnici | 130 | 1 |
| | 303011 | Dobrá Voda | 49 | 0 |
| | 318841 | Větrný vrch | 84 | 0 |
| | 303020 | Na Střelnici | 28 | 0 |
| | 310476 | Dolina-jih | 0 | 0 |
| Žižkův vrch | 056090 | Žižkův vrch | 1974 | 2 |
| 7-13 členů | 310492 | U pily | 1160 | 2 |
| (3 483 obyv.) | 303038 | Zelené údolí | 83 | 1 |
| | 310557 | Srnčí důl | 0 | 0 |

Relevantní části Zákona o obcích k problematice osadních výborů

HLAVA V

ORGÁNY ZASTUPITELSTVA OBCE A RADY OBCE

Výbory

§ 117

(1) Zastupitelstvo obce může zřídit jako své iniciativní a kontrolní orgány výbory. Svá stanoviska a návrhy předkládají výbory zastupitelstvu obce.

(2) Zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor.

(3) Obec, v jejímž územním obvodu žije podle posledního sčítání lidu alespoň 10 % občanů obce hlásících se k národnosti jiné než české, zřizuje výbor pro národnostní menšiny, pokud o to písemně požádá spolek zastupující zájmy národnostní menšiny⁴⁸). Nejméně polovinu členů výboru musí tvořit příslušníci národnostních menšin, ledaže tuto podmínku nelze splnit pro nedostatek kandidátů z řad národnostních menšin.

(4) Předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce; to neplatí, jde-li o předsedu osadního výboru (§ 120).

§ 118

(1) Výbor plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo obce. Ze své činnosti odpovídá výbor zastupitelstvu obce.

(2) Počet členů výboru je vždy lichý. Výbor se schází podle potřeby. Usnesení výboru se vyhotovuje písemně a podepisuje je předseda výboru.

(3) Usnesení výboru je platné, jestliže s ním vyslovila souhlas nadpoloviční většina všech členů výboru.

§ 120

(1) V částech obce může zřídit zastupitelstvo obce osadní nebo místní výbory (dále jen "osadní výbor"). Osadní výbor má minimálně 3 členy. Počet členů osadního výboru určí zastupitelstvo obce.

(2) **Členy osadního výboru jsou občané obce, kteří jsou přihlášení k trvalému pobytu v té části obce, pro kterou je osadní výbor zřízen, a jsou určeni zastupitelstvem obce.**

(3) **Předsedu osadního výboru zvolí zastupitelstvo obce z řad členů osadního výboru.**

§ 121

(1) Osadní výbor je oprávněn

a) předkládat zastupitelstvu obce, radě obce a výborům návrhy týkající se rozvoje části obce a rozpočtu obce,

b) vyjadřovat se k návrhům předkládaným zastupitelstvu obce a radě obce k rozhodnutí, pokud se týkají části obce,

c) vyjadřovat se k připomínkám a podnětům předkládaným občany obce, kteří jsou hlášeni k trvalému pobytu v části obce, orgánům obce.

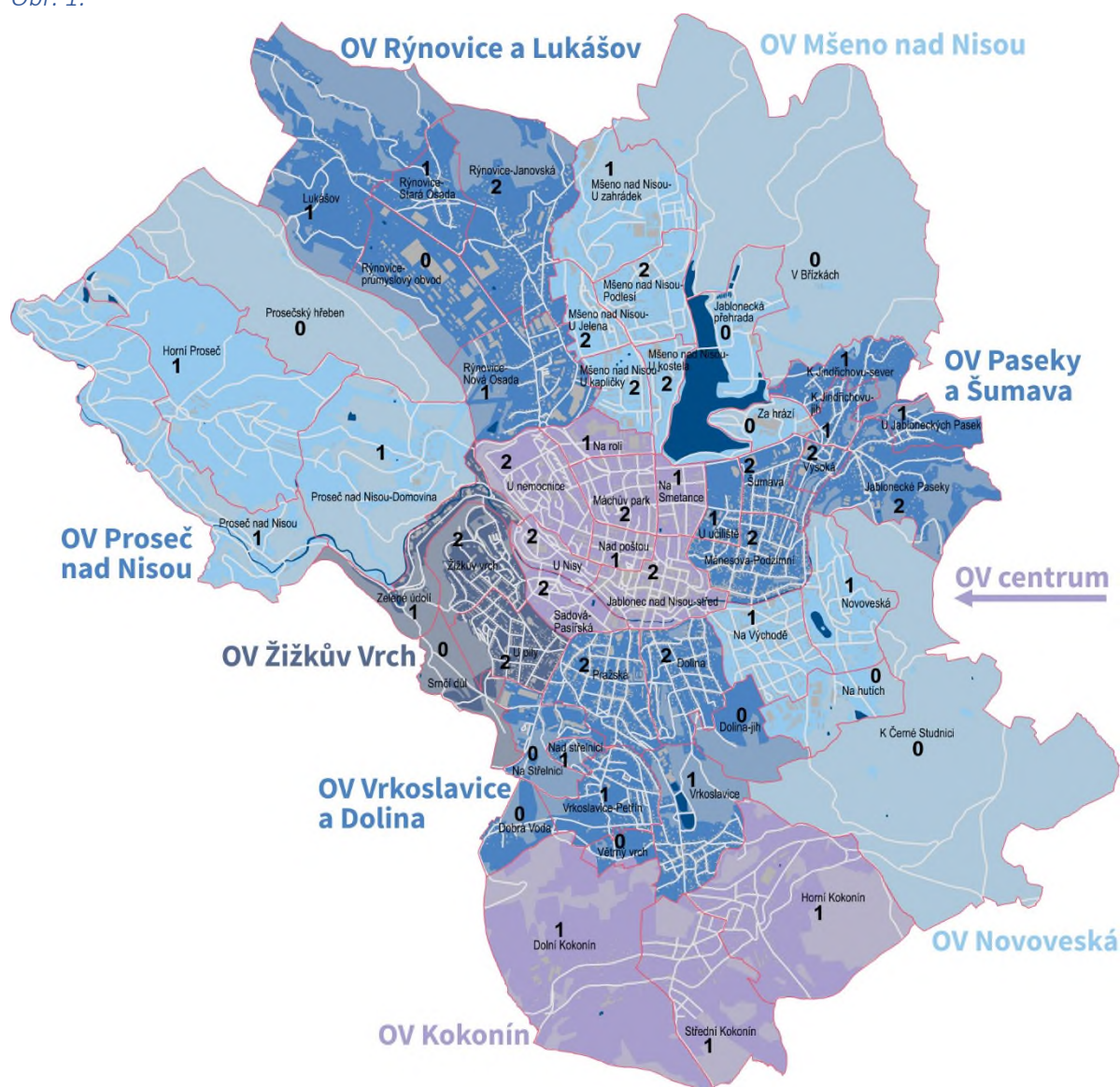
(2) Požádá-li předseda osadního výboru na zasedání zastupitelstva obce o slovo, musí mu být uděleno.

ZÁSADY ZŘIZOVÁNÍ A OBSAZOVÁNÍ OSADNÍCH VÝBORŮ

Oddíl 1. Územní rozčlenění osadních výborů a minimální počet reprezentantů ZSJ ve výboru

Území města je rozčleněno do působnosti 9 osadních výborů. Území osadních výborů jsou definována seskupením základních sídelních jednotek (ZSJ) zobrazeném na obr. 1.

Obr. 1:



Oddíl 2. Postup zakládání

1. Odpovědný pracovník magistrátu propojí kontakty a svolá zájemce o osadní výbor, kteří se přihlásili na výzvu z jednoho území.

2. Zájemci se sejdou (dle svého uvážení 1x-3x) coby přípravný výbor.
3. Přípravný výbor navrhne dle pravidel oddílu 3 zastupitelstvu počet členů osadního výboru, složení výboru a 1-3 kandidáty na předsedu. Kandidáti na předsedu musí získat v tajné volbě systémem D2.1¹ nadpoloviční podporu.
4. Zastupitelstvo hlasuje o návrhu přípravného výboru. O kandidátech na předsedu hlasuje v pořadí dle výše podpory od kandidáta s nejvyšší podporou. Pokud žádný z kandidátů nezískal nadpoloviční podporu členů přípravného výboru, zvolí zastupitelstvo předsedu s dočasným mandátem na ½ roku. Délka mandátu poprvé zvoleného předsedy je 1 rok, délka mandátu opakovaně zvoleného předsedy je do konce volebního období.
5. Formální limity pro reprezentaci ve složení výboru i podporu předsedy vlastním výborem pomáhají nastavit výbor ke spolehlivějšímu fungování jak po věcné stránce (znalost území), tak z hlediska akceptace a uznání předsedy. Volba systémem D2.1 podpoří kandidáty na předsednictví s větším potenciálem spojovat a tvořit konsenzus.
6. Území osadního výboru je možno v průběhu jeho funkčního období rozčlenit, pokud se na tom stávající osadní výbor shodne. Dělit je třeba pouze podle platných hranic ZSJ. Na základě usnesení osadního výboru magistrát města navrhovanou formu posoudí, v případě kladného stanoviska ji následně navrhne zastupitelstvu ke schválení.

Oddíl 3. Pravidla pro počet členů a složení osadních výborů

Počet členů osadního výboru navrhne zastupitelstvu ke schválení přípravný výbor spolu se složením výboru. Počet musí být dle zákona lichý a všichni členové musí mít trvalé bydliště v území působnosti výboru. Do počtu se nezapočítávají členové osadního výboru s hlasem poradním. Ve složení osadního výboru musí být za jednotlivé ZSJ alespoň minimální počet reprezentantů dle obrázku 1. Pro založení osadního výboru je nutné zvolit alespoň 2/3 z minimálního počtu členů. Pokud se nepodařilo obsadit minimální počet reprezentantů některé ZSJ, zůstávají daná členská místa neobsazená pro možnost pozdějšího dovolení nových členů².

Nové členy již zřízeného a fungujícího osadního výboru k dovolení navrhuje zastupitelstvu z řad zájemců zpravidla osadní výbor. Před navržením je nový zájemce o členství povinen zúčastnit se minimálně dvou zasedání osadního výboru, ve kterém o své řádné členství usiluje.

Zvláštní statut představuje člen s hlasem poradním, který při hlasování o usnesení osadního výboru nehlasuje. Jedná se o člena bez trvalého bydliště v místě působnosti osadního výboru s prokázaným vztahem k lokalitě (pracovní vztah, podnikání v místě, působení spolku v místě apod.). Členstvím s hlasem poradním lze řešit též reálný sudý počet členů, či zaměstnání, studium nebo osobní situaci ohrožující pravidelnou účast. I zájemce o členství s hlasem poradním se musí před návrhem ke svému zvolení zastupitelstvem města zúčastnit minimálně dvou jednání osadního výboru, ve kterém o toto členství usiluje.

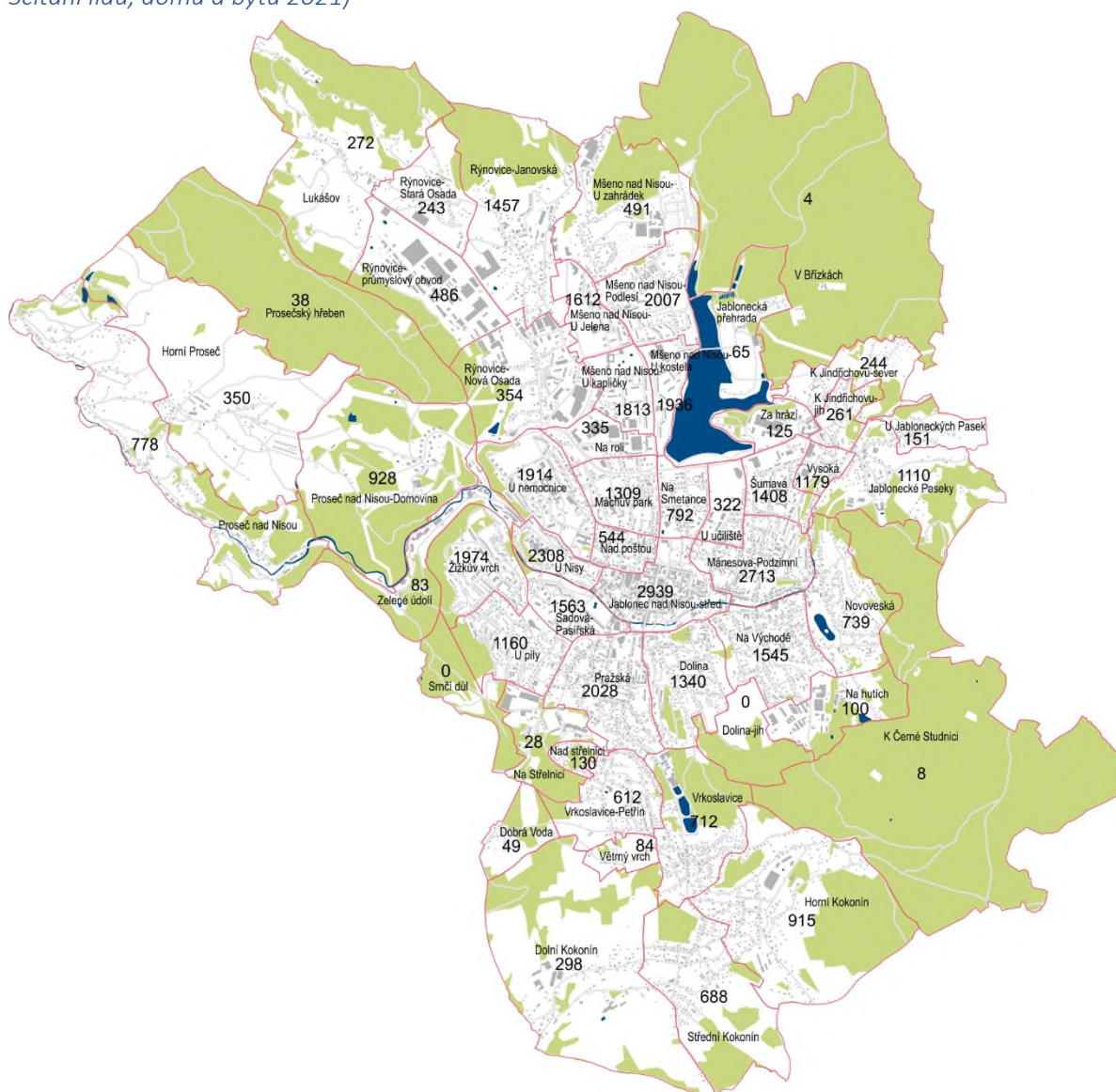
Předseda osadního výboru navrhne zastupitelstvu města odvolání člena, který se v jednom funkčním období podruhé bez omluvy nezúčastní jednání výboru.

¹ D 2.1 je metoda hlasování, kdy každý hlasující uděluje max. dva souhlasné hlasy dvěma kandidátům a jeden nesouhlasný. Nemusí přitom všechny hlasy využít. Pokud tedy například hlasuje 15-tičlenný přípravný výbor a kandidát dostane 10 souhlasných hlasů a 2 nesouhlasné, odečtou se 2 nesouhlasné. Výsledek 8 hlasů je nadpoloviční většina z 15 a kandidát tak podporu získal.

² Například pokud bude zakládán osadní výbor Paseky a Šumava a bude chybět jeden reprezentant ZSJ K Jindřichovu-sever a jeden reprezentant ZSJ Jablonecké Paseky, stanoví zastupitelstvo počet členů výboru například na 15 a zvolí pouze 13 členů a dvě členské pozice nechá neobsazené pro pozdější doplnění, přihlásí-li se zájemci z těchto ZSJ.

Oddíl 4. Podklad pro rozčlenění

Obr. 2: členění ZSJ v Jablonci nad Nisou se zobrazeným oficiálním názvem ZSJ a počtem obyvatel (dle Sčítání lidu, domů a bytů 2021)



Rozčlenění vychází z nižších územních jednotek, než jsou katastrální území – základních sídelních jednotek (ZSJ) - které dohromady skládají katastrální území. ZSJ byly vymezeny dle skutečné podoby osídlení tak, aby společně fungující celky tvořily jednu ZSJ. Český statistický úřad používá ZSJ jako nejmenší jednotku pro údaje ze sčítání. (Pozn. oficiální názvy ZSJ stanovuje Český statistický úřad, jsou proto platné a tento materiál je jen přebírá.)